

**U c h w a ł a Nr IV/201/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 15 września 2020 r.**

**w sprawie opinii dotyczącej informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy Mokrsko za I półrocze 2020 r.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Zofia Dolewka – przewodnicząca,
2. Grażyna Kos – członek,
3. Paweł Dobrzyński – członek,

**uchwała, co następuje:**

opiniuje się **pozytywnie** informację o przebiegu wykonania budżetu gminy Mokrsko za I półrocze 2020 r., **z uwagą** dotyczącą niskiego stopnia realizacji zaplanowanych wydatków majątkowych.

**U z a s a d n i e**

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii, jest przedłożona przez Wójta informacja o przebiegu wykonania budżetu gminy Mokrsko za I półrocze 2020 r. wraz z informacją o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej (w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć) oraz informacja o przebiegu wykonania planu finansowego samorządowej instytucji kultury. Wyrażając opinię dotyczącą oceny przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2020 r., Skład Orzekający zapoznał się: z budżetem i jego zmianami (stan na dzień 30 czerwca 2020 r.), z wieloletnią prognozą finansową i jej zmianami oraz ze sprawozdaniami budżetowymi dotyczącymi badanego okresu.

Na podstawie powyższych materiałów ustalono co następuje:

- I.1. Badana informacja została przedłożona w terminie określonym obowiązującymi przepisami prawa, i co do zasady odpowiada zakresowi oraz formie ustalonej przez organ stanowiący w uchwale, dotyczącej informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze.
2. Analiza porównawcza danych liczbowych zawartych w informacji o przebiegu wykonania budżetu z planowanymi wartościami w budżecie na 2020 r. oraz wielkościami wykazanymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych za I półrocze 2020 r., wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w przedłożonych przez Wójta dokumentach (wraz z pismem z dnia

10 września 2020 r. skierowanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, Zespołu Zamiejscowego w Sieradzu, stanowiącym sprostowanie informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy Mokrsko za I półrocze 2020 r.).

3. Realizacja planowanych dochodów i wydatków na dzień 30 czerwca 2020 r. przedstawiała się następująco:

- dochody ogółem wykonano w wysokości 15.138.355,97 zł, tj. 51,26% planu,
- wydatki ogółem wykonano w wysokości 12.898.616,86 zł, tj. 43,77% planu.

Analiza wydatków budżetowych wykazała, że w badanym okresie wykonanie wydatków bieżących stanowiło ok. 49,8% planu, zaś **wykonanie wydatków majątkowych – tylko 5,1% planu**. W przedłożonej przez Wójta informacji zawarto stopień zaawansowania wydatków majątkowych na poszczególnych zadaniach. Spośród 27 wyszczególnionych zadań inwestycyjnych, w 15 pozycjach wykazano zerowe wykonanie finansowe. **Skład Orzekający wskazuje, na konieczność dokonywania bieżących analiz stopnia realizacji inwestycji, bowiem w przypadku, gdyby zaplanowane w 2020 r. wydatki majątkowe nie zostały wykonane w uchwalonych wielkościach, należy dokonać stosownych korekt w budżecie.**

W działalności bieżącej wykonanie dochodów bieżących wynosiło 14.209.706,89 zł , zaś wydatków bieżących – 12.699.323,88 zł, i tym samym wypracowano nadwyżkę operacyjną w wysokości 1.510.383,01 zł. Dodatni wynik operacyjny (różnica między bieżącymi dochodami i wydatkami) w I półroczu pozwala przewidywać, że na koniec roku budżetowego spełnione będą postanowienia, o których mowa w art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Należy dodać, że wynik operacyjny jest ważnym miernikiem kondycji finansowej jednostki samorządowej, bowiem wynik dodatni wskazuje, że jednostkę stać na działania inwestycyjne lub spłatę zadłużenia.

4. W badanym okresie nie stwierdzono przekroczenia planowanych wydatków, jak też wystąpienia zobowiązań wymagalnych.

**II.** Dane zawarte w informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć w 2020 r., korelują z danymi informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2020 r. Dane dotyczące zadłużenia gminy są zgodne z danymi wykazanymi w kwartalnym sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego wg stanu na dzień 30 czerwca 2020 r. Wielkość zobowiązań długoterminowych na koniec badanego okresu wyniosła 10.070.998,07 zł. Wskaźnik spłaty tego zadłużenia w 2020 r. i w dalszych latach wieloletniej

prognozy finansowej spełnia wymogi art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Niezależnie od powyższego, mając na uwadze zmiany wprowadzone w ustawie o finansach publicznych ustawą z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 roku, poz. 2500) – w szczególności w zakresie ustalania w kolejnych latach budżetowych dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań przez jednostki samorządu terytorialnego, jak również aktualną sytuację gospodarczo-ekonomiczną – Skład Orzekający podkreśla, że indywidualnej ocenie i bieżącej analizie winna podlegać zdolność jednostki do spłaty zobowiązań zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia. Zasadne jest, aby służby finansowe gminy na bieżąco analizowały sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

**III.** Z informacji o realizacji planu finansowego instytucji kultury wynika, że na koniec I półrocza 2020 r. w Gminnej Bibliotece Publicznej w Mokrsku oraz w Domie Kultury w Ożarowie nie wystąpiły należności wymagalne, jak też zobowiązania wymagalne. Planowana i wykonana kwota dotacji podmiotowej z budżetu gminy Mokrsko, wykazana w informacji jest zgodna z wielkością ujętą w informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy oraz w sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 czerwca 2020 r.

Uwzględniając powyższe, w oparciu o przedłożoną informację i sprawozdania budżetowe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta dokumentów i dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną i wszechstronną ocenę prawidłowości przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2020 r.

Od opinii wyrażonej w uchwale, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.