

Uchwała Nr IV / 297 /2013

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 11 grudnia 2013 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

Gminy Mokrsko.

Działając na podstawie art.13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku, poz. 1113) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2013 roku, poz.885 z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Barbara Polowczyk - przewodnicząca
2. Grażyna Kos - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje się **pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu**, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Mokrsko.

Uzasadnienie

Na podstawie art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, Wójt Gminy przedłożył projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Mokrsko.

Projekt powyższej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy został opracowany na lata 2014 – 2020, tj. okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania – zgodnie z dyspozycją normy wynikającej z art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do projektu uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ust.3 i 4 powyższej ustawy.

Upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy Mokrsko, zawarte w przedmiotowym projekcie, mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ww. ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2014 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu Gminy w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu, co jest zgodne z normą

określoną w art.229 ustawy o finansach publicznych. We wszystkich latach prognozy (2014 - 2020) spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w kwotach wyższych od wydatków bieżących.

Począwszy od roku 2014, możliwość zadłużania się Gminy, uzależniona jest od kształtowania się wskaźników, wynikających z art.243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Na podstawie tego przepisu, w poszczególnych latach prognozy, wyliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu jednostki z tytułu spłaty długu, limitujący wysokość spłat zadłużenia w danym roku budżetowym. Wskaźnik maksymalny ustalany jest jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem. Do wyliczenia wskaźników spłat, zgodnie z art. 244 ustawy, doliczono zobowiązania związku współtworzonego przez Gminę Mokrsko.

W latach 2014 – 2020, wskaźniki spłat zadłużenia kształtują się poniżej wartości dopuszczalnego (maksymalnego) wskaźnika, z tym że w roku 2015, wskaźnik spłat wyliczono z uwzględnieniem przepisu art. 243 ust.3 pkt 1 ww. ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego, reguła wynikająca z art. 243-244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, została zachowana.

Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę, że w latach 2014 – 2016 wysokość wskaźnika spłat jest bliska dopuszczalnej granicy. I tak w roku 2014 wskaźnik spłat wynosi 5,03% (maksymalny wskaźnik 5,27 %), w roku 2015 – 22,31%, a po odliczeniu spłat pożyczki zaciągniętej w związku z umową zawartą na realizację programu finansowanego z udziałem środków unijnych, jego wartość wynosi 8,69% (maksymalny wskaźnik 8,73 %), a w roku 2016 – 12,40% (maksymalny wskaźnik 12,43%). Wskazuje się przy tym, że ocena wieloletniej prognozy finansowej Gminy została dokonana przy założeniu pełnej realizacji dochodów zarówno bieżących, jak i majątkowych, utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych. W przypadku gdy powyższe założenia nie zostaną wykonane, koniecznym stanie się dokonanie korekty prognozowanych wielkości.

Ponadto w wyniku przeprowadzonej analizy wieloletniej prognozy finansowej Gminy, Skład Orzekający stwierdził, że objaśnienia do tejże prognozy, dotyczące kształtowania się dochodów bieżących, w tym podatków i opłat nie uzasadniają wielkości przyjętych w prognozie. Nadto w objaśnieniach do tejże prognozy błędnie wskazano, że w roku 2014 wydatki bieżące zostały określone na poziomie prognozowanych dochodów bieżących. Faktyczne kwoty tych wydatków i dochodów wynoszą bowiem, odpowiednio: 15.000.000,00 zł i 16.797.133,00 zł. Występuje także brak korelacji między projektem wieloletniej prognozy finansowej a projektem

budżetu na 2014 rok. Dotyczy to pozycji 11.1 wydatki bieżące na wynagrodzenia i składki od nich naliczane oraz poz.12.3 i 12.3.1 związanych z wydatkami bieżącymi na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków unijnych.

Zgodnie z dyspozycją art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości. W świetle art. 226 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych, wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna. Istotnym elementem oceny tej realistyczności są objaśnienia przyjętych wartości. Zwraca się zatem uwagę na wypełnienie obowiązku wynikającego ze wskazanego wyżej art. 226 ust. 2a ustawy. Nadto wskazuje się na zachowanie korelacji między projektem budżetu i wieloletnią prognozą finansową, w odniesieniu do tych samych wartości.

Stosownie do art. 230 ust.3 w związku z art. 246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia o finansach publicznych, niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz.U.Nr 112, poz. 1198 z późn.zm.).

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Barbara Polowczyk

