

Projekt

z dnia 31 lipca 2013 r.
Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY MOKRSKO**

z dnia 24 lipca 2013 r.

*Prokura Prawy
Marek Chłody* **w sprawie przekazania skargi Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu w Łodzi**

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012 r. poz. 270, 1101, 1529) oraz art 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz.594) uchwała się, co następuje:

§ 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę, skargę Wojewody Łódzkiego na uchwałę Nr XXXIII/192/13 Rady Gminy Mokrsko z dnia 17 kwietnia 2013 roku.

§ 2. Odpowiedź na skargę, o której mowa w §1 stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Grzegorz Majtyka

Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr

Rady Gminy Mokrsko

z dnia sierpnia 2013 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Łodzi**

ul. Piotrkowska 135, 90-434 Łódź

Skarżący: Wojewoda Łódzki, ul. Piotrkowska 104, 90-926 Łódź

Strona przeciwna: Rada Gminy Mokrsko, Mokrsko 231, 98-345 Mokrsko

Odpowiedź na skargę

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012 r. poz. 270, 1101, 1529.) Rada Gminy w Mokrsku przekazuje skargę Wojewody Łódzkiego z dnia 18 lipca 2013 r. na uchwałę Rady Gminy w Mokrsku z dnia 17 kwietnia 2013 r. Nr XXXIII/192/13 w sprawie przeprowadzenia referendum gminnego dotyczącego lokalizacji na obszarze gminy Mokrsko elektrowni wiatrowych wnosząc jednocześnie o:

1. oddalenie skargi w całości;
2. zasądzenie kosztów zastępstwa procesowego według norm przepisanych.

Uzasadnienie

Stosownie do przepisów art. 54 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012 r. poz. 270, 1101, 1529.) organ, którego działanie jest przedmiotem skargi, przekazuje skargę sądowi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od dnia jej wniesienia. Organ w zakresie swojej właściwości może postanowić o jej uwzględnieniu bądź nie uwzględnieniu skargi do dnia rozpoczęcia sprawy.

W dniu 18 lipca 2013 r. Wojewoda Łódzki wniósł za pośrednictwem Rady Gminy Mokrsko skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi na uchwałę Rady Gminy Mokrsko z dnia 17 kwietnia 2013 r. Nr XXXIII/192/13 w sprawie przeprowadzenia referendum gminnego dotyczącego lokalizacji na obszarze gminy Mokrsko elektrowni wiatrowych.

W skardze Wojewoda zarzucił uchwale istotne naruszenie prawa tj. art. 2 ust. 1 oraz art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 15 września 2000 r. o referendum lokalnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 706) oraz art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2012 r. poz. 647 z późn. zm.).

W ocenie Rady Gminy Mokrsko z poglądem Wojewody Łódzkiego wyrażonym w skardze nie sposób się zgodzić, dlatego też Rada Gminy Mokrsko przekazuje skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi.

Skarżący wskazuje, że uchwała Rady Gminy Mokrsko została podjęta z istotnym naruszeniem prawa, jednakże skarżący nie precyzuje, poza ogólnikowym powołaniem się na przepisy, na czym miałyby polegać naruszenie prawa lub też sprzeczność z powszechnie obowiązującymi przepisami prawa.

Wbrew twierdzeniu Wojewody, że pytanie referendalne dotyczy spraw indywidualnych, które powinny być rozstrzygane w drodze aktu administracyjnego, podnosimy, że pytanie referendalne nie dotyczy spraw indywidualnych, które powinny być rozstrzygane w drodze aktu administracyjnego.

Uważamy, że pytanie referendalne spełnia wymogi art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 15 września 2000 r. o referendum lokalnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 706.), zgodnie z którym w referendum lokalnym, mieszkańcy jednostki samorządu terytorialnego jako członkowie wspólnoty samorządowej wyrażają w drodze głosowania swoją wolę co do sposobu rozstrzygnięcia sprawy dotyczącej tej wspólnoty, mieszczącej się w zakresie zadań i kompetencji organów danej jednostki.

Kryterium wyznaczającym przedmiot rozstrzygnięcia w drodze referendum przez radę gminy jest zakres zadań i kompetencji rady jako organu jednostki samorządu gminnego.

Zdaniem Rady Gminy Mokrsko pytanie referendalne mieści się w zakresie zadań i kompetencji Rady Gminy.

Rada Gminy Mokrsko nie zgadza się z zarzutem Wojewody Łódzkiego, że doszło do naruszenia art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 15 września 2000 r. o referendum lokalnym (Dz. U. z 2013 r. poz.706.).

Zdaniem Rady Gminy Mokrsko wniosek referendalny mieszkańców Gminy Mokrsko spełnia wymogi ustawy oraz nie prowadzi do rozstrzygnięć sprzecznych z prawem.

Rada Gminy Mokrsko nie zgadza się także z zarzutem naruszenia art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2013 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2012 r. poz. 647 z późn. zm.), ponieważ w chwili przeprowadzenia referendum Gmina Mokrsko posiadała plan zagospodarowania przestrzennego jednak nie były w nim wyznaczone tereny w zakresie lokalizacji elektrowni wiatrowych tym samym nie doszło do naruszenia przedmiotowego przepisu prawa, ponieważ w istniejącym stanie prawnym nie miał on zastosowania.

Referendum ma charakter konsultacyjny, zaś procedura stanowienia prawa w zakresie kierunków zagospodarowania przestrzennego przewiduje obowiązek zorganizowania dyskusji publicznej.

Referendum jest formą pozyskania opinii społeczności lokalnej w sprawach istotnych jaką niewątpliwie jest gospodarka przestrzenna.

Uchwała Rady Gminy Mokrsko z dnia 17 kwietnia 2013 r. Nr XXXIII/192/13 w sprawie przeprowadzenia referendum gminnego dotyczącego lokalizacji na obszarze gminy Mokrsko elektrowni wiatrowych w żaden sposób nie stoi w sprzeczności z przepisami powszechnie obowiązującego prawa.

Zagadnienie referendum lokalnego zostało ujęte w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. Przepis art. 170 Konstytucji stanowi mianowicie, że członkowie wspólnoty samorządowej mogą decydować, w drodze referendum, o sprawach dotyczących tej wspólnoty.

Uwzględnienie skargi Wojewody Łódzkiego przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi, będzie ewidentnym naruszeniem:

- art. 170 Konstytucji RP poprzez odmowę członkom wspólnoty samorządowej prawa do decydowania w drodze referendum,
- art. 65 ustawy o referendum lokalnym ponieważ uniemożliwi podjęcie czynności w celu realizacji rozstrzygnięć podjętych w sprawie poddanej pod referendum.

Na poparcie tej tezy należy przytoczyć wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 26 lutego 2003 r. K 30/2002 (OTK-A 2003/2 poz. 16), w którym Trybunał stwierdził, iż: „mieszkańcy mają prawo do wyrażania swej woli w drodze referendum we wszystkich zasadniczych dla tej wspólnoty sprawach, niewyłączonych z mocy Konstytucji - niezależnie, czy sprawy te są zadaniami organów lokalnych, czy też nie”.

Tym samym nie można ograniczać praw członków wspólnoty samorządowej do wyrażania w drodze referendum stanowiska we wszystkich istotnych dla tej wspólnoty sprawach, a przedmiotem referendum mogą być wszystkie sprawy o charakterze merytorycznym, dotyczące danej wspólnoty samorządowej.

Rada Gminy Mokrsko pragnie ponadto dodać, że w dniu 16 czerwca 2013 r. odbyło się w Gminie Mokrsko referendum gminne dotyczące lokalizacji na obszarze gminy Mokrsko elektrowni wiatrowych. W referendum wzięło udział 2038 osób co stanowi 46,7% osób uprawnionych do głosowania. Spośród oddanych głosów, 1635 oddano przeciwko budowie na terenie gminy Mokrsko przemysłowych elektrowni wiatrowych w odległości bliższej niż 2 km od zabudowań mieszkalnych. Przeprowadzenie referendum wymagało przeznaczenia na ten cel określonych środków finansowych z budżetu Gminy Mokrsko oraz przez Inicjatora referendum jak również zaangażowania osobowego po obydwu stronach.

W świetle powyższego zasadne jest przekazanie skargi do Sądu wnioskiem o jej oddalenie.

W załączeniu:

1. Skarga Wojewody Łódzkiego
2. Odpowiedź Rady Gminy na skargę-2 egz.