

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 24 maja 2013 roku**

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Mokrsko za 2012 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku, poz.1113), po rozpoznaniu przedłożonego przez Wójta Gminy Mokrsko sprawozdania z wykonania budżetu za 2012 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. **Barbara Połowczyk** - przewodnicząca
2. **Grażyna Kos** - członek
3. **Paweł Dobrzyński** - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje się **z uwagami zawartymi w uzasadnieniu** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Mokrsko za 2012 rok.

U z a s a d n i e n i e

Wójt Gminy, działając na podstawie art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Mokrsko za 2012 rok.

Wydając przedmiotową opinię, Skład Orzekający poddał analizie:

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2012 rok,
2. Sprawozdania budżetowe sporządzone w oparciu o rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20, poz.103) i z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. Nr 43, poz. 247),

3. Uchwałę Rady Gminy Mokrsko w sprawie uchwalenia budżetu na 2012 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Na podstawie analizy przedłożonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi z powyższych Rozporządzeń Ministra Finansów. Dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi.

Wykonanie budżetu Gminy Mokrsko według sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce / deficycie przedstawia się następująco:

Wyszczególnienie	Plan	Wykonanie	% wykonania
Dochody ogółem (w złotych), w tym:	18 634 886,44	17 319 618,81	92,94
Dochody bieżące	15 168 013,44	15 101 992,29	99,56
Dochody majątkowe	3 466 873,00	2 217 626,52	63,97
Wydatki ogółem (w złotych), w tym:	20 562 519,65	19 208 286,05	93,41
Wydatki bieżące	15 157 950,44	14 286 978,25	94,25
Wydatki majątkowe	5 404 569,21	4 921 307,80	91,06
Nadwyżka / deficyt	-1 927 633,21	- 1 888 667,24	___
Przychody (w złotych) w tym:	4 300 798,36	3 958 335,34	___
Kredyty i pożyczki	4 300 798,36	3 898 904,11	___
Nadwyżka / wolne środki	0	59 431,23	___
Rozchody (w złotych)	2 373 165,15	2 032 701,11	85,65

Na koniec roku budżetowego 2012 została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem wykonane dochody bieżące są wyższe, aniżeli wykonane wydatki bieżące.

Na podstawie sprawozdania Rb – Z (o stanie zobowiązań za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2012 roku), Skład Orzekający ustalił, że **kwota zadłużenia Gminy wynosi 11.412.535,16 zł, co stanowi 65,89 % wykonanych dochodów roku 2012.** Po odliczeniu kwoty pożyczki zaciąganej na realizację zadań z udziałem środków unijnych, stosownie do postanowień

wynikających z art. 170 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn.zm.), wskaźnik powyższy ukształtuje się na poziomie 59,92 %. Wskaźnik ten spełnia wymogi art. 170 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, zgodnie z którym łączna kwota długu na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć progu 60 % wykonanych dochodów budżetu. Powyższy przepis obowiązuje do końca 2013 roku na mocy art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn.zm.).

Na koniec roku budżetowego w jednostce wystąpiły zobowiązania wymagalne w wysokości 40.939,38 zł. Skład Orzekający wskazuje, że powstanie tych zobowiązań świadczy o naruszeniu zasad gospodarki finansowej, wynikających z art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W świetle tego przepisu, wydatki publiczne powinny być dokonywane:

- 1) w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad:
 - a) uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów,
 - b) optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów;
- 2) w sposób umożliwiający terminową realizację zadań;
- 3) w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Nadto z zamieszczonej wyżej tabeli wynika, że nie wykonano w pełni zaplanowanych rochodów budżetu – 85,65 % planu. W sprawozdaniu opisowym nie zawarto informacji o przyczynach niepełnej realizacji zaplanowanych spłat z tytułu zaciągniętych wcześniej kredytów i pożyczek.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność przestrzegania jak i właściwego stosowania przepisów dotyczących zasad gospodarowania środkami publicznymi, zawartych w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej Gminy.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych ani gospodarności

wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Barbara Polowczyk