

Uchwała Nr 8/35/2013

z dnia 12 lutego 2013 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

w składzie:

- | | |
|---------------------------|---------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 8/ Józefa Lucyna Michejda |
| 2/ Beata Kaczmarek | 9/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska |
| 3/ Ewa Śpionek | 10/ Grażyna Kos |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 11/ Barbara Polowczyk |
| 5/ Bogusław Wenus | 12/ Paweł Dobrzyński |
| 6/ Paweł Jaśkiewicz | 13/ Małgorzata Michałek |
| 7/ Bogdan Łągwa | 14/ Roman Drozdowski |

Po rozpatrzeniu w dniu 12 lutego 2013 roku Uchwały nr XXIX/158/12 Rady Gminy Mokrsko z dnia 28 grudnia 2012 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Mokrsko na rok 2013, działając na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U.Nr 142, poz.1591 z późn.zm.) oraz art.12 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku, poz.1113),

Kolegium uchwala, co następuje:

Stwierdza się, że Uchwała nr XXIX/158/12 Rady Gminy Mokrsko z dnia 28 grudnia 2012 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Mokrsko na rok 2013 została podjęta z naruszeniem prawa tj. art. 211 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 157, poz.1240 z późn.zm.) z powodu zaplanowania dochodów majątkowych w dziale 600 Transport i łączność, rozdz.60016 Drogi publiczne gminne §6290 Środki na dofinansowanie własnych inwestycji gmin(związków gmin), powiatów(związków powiatów), samorządów województw, pozyskane z innych źródeł w kwocie 2.121.081,13 zł - bez tytułu prawnego.

Powyższą nieprawidłowość należy usunąć w terminie do dnia 6 marca 2013 roku poprzez zmniejszenie planu dochodów budżetu w dziale 600

Transport i łączność, rozdz.60016 Drogi publiczne gminne §6290 Środki na dofinansowanie własnych inwestycji gmin (związków gmin), powiatów (związków powiatów), samorządów województw, pozyskane z innych źródeł o kwotę 2.121.081,13 zł i doprowadzenie przedmiotowej uchwały do zgodności z prawem.

Uzasadnienie

W dniu 14 stycznia 2013 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęła uchwała nr XXIX/158/12 Rady Gminy Mokrsko z dnia 28 grudnia 2012 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Mokrsko na rok 2013. W stosunku do tejże uchwały, w dniu 12 lutego 2013 roku Kolegium wszczęło postępowanie nadzorcze. W posiedzeniu Kolegium uczestniczyli przedstawiciele Gminy Mokrsko: Pan Tomasz Kącki – Wójt Gminy, Pani Renata Nagła – Skarbnik Gminy oraz Pan Zenon Bil – Radny Gminy.

W wyniku badania tejże uchwały, Kolegium stwierdziło że w dziale 600 Transport i łączność, rozdz.60016 Drogi publiczne gminne §6290 Środki na dofinansowanie własnych inwestycji gmin (związków gmin), powiatów (związków powiatów), samorządów województw, pozyskane z innych źródeł zaplanowano dochody majątkowe budżetu w wysokości 2.121.081,13 zł. Z wyjaśnień złożonych na posiedzeniu Kolegium przez Wójta Gminy wynika, że powyższe dochody zostały zaplanowane bez tytułu prawnego.

Zgodnie z art. 211 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 157, poz.1240 z późn.zm.), budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki. W świetle powyższego przepisu, w ocenie Kolegium Izby, podstawą do zaplanowania poszczególnych źródeł dochodów budżetu winien być tytuł prawny. Oznacza to, iż planując ww. dochody majątkowe w kwocie 2.121.081,13 zł, Gmina winna posiadać zawartą umowę, z której wynikałoby iż takie środki faktycznie otrzyma.

Wskazuje się zatem na konieczność dokonania w uchwale budżetowej odpowiednich zmian, a mianowicie wyprowadzenie z budżetu dochodów majątkowych w kwocie 2.121.081,13 zł i doprowadzenie uchwały do zgodności z obowiązującymi przepisami prawa.

Nieuwzględnienie przez Radę Gminy w Mokrsku rozstrzygnięcia zawartego w sentencji niniejszej uchwały skutkować będzie podjęciem przez Kolegium Izby rozstrzygnięcia nadzorczego na podstawie art.12 ust.2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, na które to rozstrzygnięcie możliwe będzie złożenie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Przewodniczący Kolegium



PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
dr Ryszard Paweł Krawczyk

Uchwała Nr 8/36/2013

z dnia 12 lutego 2013 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

w składzie:

- | | |
|---------------------------|---------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 8/ Józefa Lucyna Michejda |
| 2/ Beata Kaczmarek | 9/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska |
| 3/ Ewa Śpionek | 10/ Grażyna Kos |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 11/ Barbara Polowczyk |
| 5/ Bogusław Wenus | 12/ Paweł Dobrzyński |
| 6/ Paweł Jaśkiewicz | 13/ Małgorzata Michałek |
| 7/ Bogdan Łągwa | 14/ Roman Drozdowski |

Po rozpatrzeniu w dniu 12 lutego 2013 roku Uchwały nr XXIX/157/12 Rady Gminy Mokrsko z dnia 28 grudnia 2012 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mokrsko na lata 2013 – 2019, działając na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U.Nr 142, poz.1591 z późn.zm.) oraz art.18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku, poz.1113),

Kolegium uchwala, co następuje:

Stwierdza się nieważność Uchwały nr XXIX/157/12 Rady Gminy Mokrsko z dnia 28 grudnia 2012 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mokrsko na lata 2013 – 2019 z powodu naruszenia prawa tj. art.226 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 157,poz. 1240 z późn. zm.).

Uzasadnienie

W dniu 14 stycznia 2013 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęła Uchwała nr XXIX/157/12 Rady Gminy Mokrsko z dnia 28 grudnia 2012 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mokrsko na lata 2013 – 2019. W stosunku do tejże uchwały zostało wszczęte postępowanie nadzorcze, a na posiedzenie Kolegium zostali

zaproszeni przedstawiciele Gminy Mokrsko. W posiedzeniu Kolegium uczestniczył Pan Tomasz Kącki – Wójt Gminy, Pani Renata Nagła – Skarbnik Gminy oraz Pan Zenon Bil – Radny Gminy.

W wyniku badania przedmiotowej uchwały, Kolegium stwierdziło że prognozowana kwota dochodów budżetu na 2013 rok obejmuje kwotę dochodów majątkowych w wysokości 2.121.081,13 zł, które – jak wynika z wyjaśnień złożonych na posiedzeniu Kolegium przez Wójta Gminy Mokrsko - zostały wprowadzone do budżetu bez tytułu prawnego. Nadto, Kolegium stwierdziło, że w roku 2014 relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, nie została zachowana. Z analizy wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynika bowiem, że w roku 2014 dopuszczalny maksymalny wskaźnik wynosi 1,69 %, natomiast relacja planowanej spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami do planowanych dochodów budżetu w tym samym roku wynosi 9,61 %. W świetle art. 243 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych wysokość wskaźnika stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego spłatami wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, wykupem papierów wartościowych oraz potencjalnymi spłatami kwot z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji nie może być wyższa od średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu.

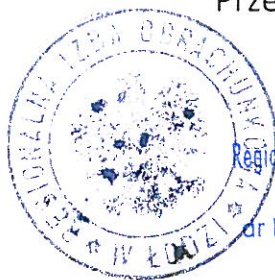
Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium stwierdza, że uchwała Rady Gminy Mokrsko w sprawie wieloletniej prognozy finansowej narusza obowiązujące przepisy prawa. Zgodnie bowiem z art. 226 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna. Zatem zaplanowane dochody majątkowe na 2013 rok winny być realne do uzyskania, a wynikać powinny z umowy zawartej przez Gminę z podmiotem dysponującym środkami finansowymi. Natomiast relacja spłat rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami do prognozowanych dochodów budżetu w roku 2014 winna spełniać wymogi art. 243 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W świetle pkt 2 i 6 powołanego wyżej art. 226 ust.1, wieloletnia prognoza powinna określać dla każdego roku

objętego prognozą m.in. dochody majątkowe oraz kwotę długu, w tym relację, o której mowa w art.243. Powyższe wielkości winny być zaplanowane w sposób realny i zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe, postanowiono, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium



PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
dr Ryszard Paweł Krawczyk